

新北市與林口區人口發展之概述

會計室 111.10.24

台灣早在 1993 年老年人口就已突破總數的 7%，成為國際定義的高齡化社會，推估於 2025 年邁入超高齡社會，老年人口比例將達 20%。若老年人的晚年依賴期，健康不佳、原存款又不足，無法自理生活，加上高齡化伴隨的少子化，政府在資源配置、稅收結構、兵力調整上都將面臨挑戰。本文將呈現新北市與林口區人口結構的變化，以及高齡人口發展概況，以供施政參考。

一、110 底新北市老年人口 64 萬 9,938 人，且 104 年底後老年人口占比皆年增約 1 個百分點

首先觀察 110 年底新北市人口結構，根據內政部資料統計，新北市總人口計 400 萬 8,113 人，其中以青壯年人口 288 萬 5,782 人，占全市總人口比率 72.00% 為最高，老年人口 64 萬 9,938 人，所占比率 16.21% 次之，而幼年人口 47 萬 2,393 人，僅占 11.79%。續觀察新北市歷年人口結構比的變動，新北市老年人口占該年人口總數之比率由 104 年底 10.81% 逐年上升至 110 年底 16.21%，增加 5.4 個百分點，並於 106 年底超越幼年人口比率；同期間青壯年人口占比由 76.17% 下降至 72.00%，減少 4.17 個百分點；幼年人口占比亦由 13.02% 下降至 11.79%，減少 1.23 個百分點。顯見，新北市高齡人口占比逐年增加，未來如何運用高齡人力資源就更顯得重要(表一)。

表一 104 年至 110 年底新北市人口結構

年底別	總計	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上	
		人數	結構比	人數	結構比	人數	結構比
104	3,970,644	517,012	13.02	3,024,457	76.17	429,175	10.81
105	3,979,208	507,423	12.75	3,005,876	75.54	465,909	11.71
106	3,986,689	498,155	12.50	2,986,137	74.90	502,397	12.60
107	3,995,717	489,922	12.26	2,966,090	74.23	539,705	13.51
108	4,018,696	486,253	12.10	2,953,932	73.50	578,511	14.40
109	4,030,954	482,286	11.96	2,930,407	72.70	618,261	15.34
110	4,008,113	472,393	11.79	2,885,782	72.00	649,938	16.21

資料來源：內政部戶政司

二、110 底林口區老年人口 1 萬 4,871 人，且 104 年底後老年人口占比皆年增約 0.6 個百分點

接續觀察 110 年底林口區人口結構，根據新北市民政局資料統計，林口區總人口計 12 萬 4,628 人，其中以青壯年人口 8 萬 7,362 人，占區總人口比率 70.10% 為最高，幼年人口 2 萬 2,395 人，所占比率 17.97% 次之，而老年人口 1 萬 4,871 人，僅占 11.93%。林口區歷年人口結構比的變動，林口區老年人口占該年人口總數之比率由 104 年底 8.41% 逐年上升至 110 年底 11.93%，增加 3.52 個百分點；同期間青壯年人口占比由 73.61% 下降至 70.10%，減少 3.51 個百分點；幼年人口自 104-110 年均維持約 17% 之

占比。顯見，林口區高齡人口占比亦是逐年增加，惟幼年人口均維持17%之占比，未來如何運用高齡人力資源及幼年照護資源就更顯得重要(表二)。

年底別	總計	0-14歲	結構比	15-64歲	結構比	65歲以上	結構比
104	100,350	18,039	17.98	73,869	73.61	8,442	8.41
105	103,219	18,397	17.82	75,380	73.03	9,442	9.15
106	106,101	18,718	17.64	76,985	72.56	10,398	9.80
107	110,081	19,264	17.50	79,268	72.01	11,549	10.49
108	115,582	20,300	17.56	82,636	71.50	12,646	10.94
109	121,192	21,526	17.76	85,720	70.73	13,946	11.51
110	124,628	22,395	17.97	87,362	70.10	14,871	11.93

資料來源:林口區統計年報

三、110 底新北市與林口區各年齡層結構比較

新北市 110 年底幼年人口、青壯年人口及老年人口比率分別為 11.79%、72.00% 及 16.21%，本區為 17.97%、70.10% 及 11.93%，人口年齡結構均屬青壯年化，人口金字塔呈現底部縮、腰部寬、頂端尖的青壯年為主燈籠型，顯示出生率下降，未來均將面臨人力資源不足問題。

新北市及本區 110 年底幼年人口（0 歲至 14 歲），占比分別為 11.79%、17.97%，觀察新北市歷年人口結構比的變動，幼年人口自 104 年至 110 年呈現持續下降，而本區幼年人口占比均維持約 17%。新北市及本區青壯年人口（15 歲至 64 歲）占比分別為 72.00%、70.10%，本區青壯年人口較新北市年人口少 1.9%。新北市及本區老年人口（65 歲以上）占比分別為 16.21%、11.93%，本區老年人口較新北市年人口少 4.28%。本區幼年人口比率近 3 年持續微幅上升，而新北市幼年人口比率近 3 年持續下降；本區及新北市老年人口比率近 3 年均持續攀升；本區及新北市青壯年人口比率是近 7 年來最低，自 104 年最高點開始逐年下降，人口結構改變，老化情形日趨嚴重，顯示本區及新北市是高齡化社會。

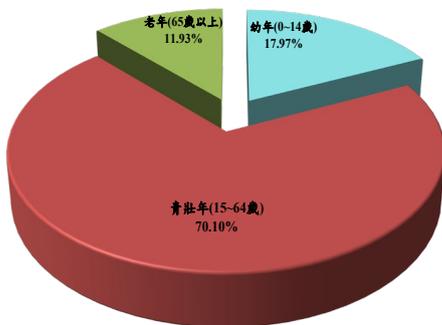


圖1：林口區110年底各年齡層人口比率

資料來源：新北市政府民政局

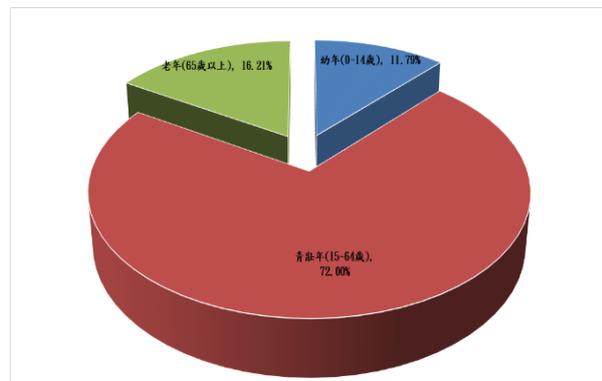


圖2：新北市林口區110年底各年齡層人口比率

資料來源：新北市政府民政局

四、銀髮海嘯之省思

在台灣，高齡化是個已知的事實，政策或產業上都不斷灌輸我們，老人是弱勢、需要被照顧的族群，但是這些印象究竟是現況，還是只是停留在舊時代刻板印象？首先我們可以從重新釐清觀念開始。

「老」並不是造成社會壓力的主因，「不健康的老」才是。根據衛福部統計國人在死亡之前，平均失能年齡長達八年，當老人不健康，需大量的社福照顧時，才會成為國家的負擔，不該因人老了發生失智失能的比例較高，就將重點過度著墨於「老」而非失能。

「社會對於老化過度負面」的氣氛，使高齡者易被貼上，沒用、身體不行等歧視標籤。過度的失去自我意義感、否定自己的價值，會產生的抑鬱心理也可能影響生理，「自我認知的去老化」也是降低失能率的重要一步。

老人不退，年輕人沒舞台」的迷思也該被打破。若從女權崛起的歷史來看，從60年代女性要求工作權至今，男性的就業市場也並未因此變少，不同的族群，反而使每個崗位產出的效能更多元化。老人與年輕人賦能不同，對就業的影響沒想象中那麼大。

變老不是危機，不健康的老才是。在台灣65歲以上失智失能的人口歷年平均約佔16%，如果我們能努力不讓這個數字變大，能增加老人健康的能力，做到如聯合國在本世紀初，即全球倡議的「成功老化」，那麼社會對於高齡化也不該視為威脅，反而可以當作是一個新興的內需市場來經營。病重者的照護國家要負較多的責任，但還有消費力的老人就由產業、非營利部門提供他們所需要的服務，而這些長者也有可能既是服務的消費者，也是志工和捐款人。